


УТВЕРЖДАЮ
Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан

 Г.Р. Султанов

«18» июля 2024 года

Заключение
о проведении экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан
от 9 ноября 2018 года № 166 «О регулировании вопросов государственно-
частного партнёрства в Республике Дагестан»

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения экспертизы), и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан на 2024 год (далее – План проведения экспертизы) проведена экспертиза постановления Правительства Республики Дагестан от 9 ноября 2018 года № 166 «О регулировании вопросов государственно-частного партнёрства в Республике Дагестан» (далее – постановление Правительства РД № 166).

Постановление Правительства РД № 166 включено в План проведения экспертизы на основании поступившего в Минэкономразвития РД предложения от Института социально-экономических исследований Дагестанского федерального исследовательского центра Российской академии наук (далее – Институт социально-экономических исследований).

В целях реализации Плана проведения экспертизы Минэкономразвития РД проведены публичные консультации рассматриваемого нормативного правового акта посредством размещения на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (<http://dagorv.ru/projects#npa=2444>) в период с 12 февраля по 12 марта 2024 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций вышеуказанного нормативного правового акта Республики Дагестан также было размещено на официальном сайте Минэкономразвития РД www.minec-rd.e-dag.ru.

Постановлениями Правительства Республики Дагестан от 9 ноября 2018 года № 166 «О регулировании вопросов государственно-частного партнерства в Республике Дагестан» и от 3 августа 2021 года № 198 «Вопросы Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан» органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим

полномочия уполномоченного органа в сфере государственно-частного партнерства, определено Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее – Агентство).

В связи с этим и на основании пункта 10 Порядка проведения экспертизы Минэкономразвития РД направлен запрос о представлении информации о правоприменении постановления Правительства РД № 166 в Агентство (письмо от 13 февраля 2024 года № 03-06/02-27-847/24).

Согласно информации, представленной Агентством, в настоящее время в Республике Дагестан заключено одно соглашение о государственно-частном партнерстве между Министерством образования и науки Республики Дагестан и обществом с ограниченной ответственностью «Дневник.ру» в отношении создания Цифровой образовательной платформы Республики Дагестан (далее – проект). Общий срок реализации проекта составляет 10 лет, объем частных инвестиций – 13,4 млн рублей.

Агентством рассмотрено предложение о реализации данного проекта и подготовлено соответствующее заключение об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе.

В целях привлечения к проведению экспертизы исследуемого нормативного правового акта Республики Дагестан некоммерческих организаций, с которыми Минэкономразвития РД заключены Соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, направлены запросы о представлении замечаний и предложений в Дагестанский государственный университет народного хозяйства, Ассоциацию саморегулируемой организации межрегионального отраслевого объединения работодателей «Гильдия строителей Северо-Кавказского федерального округа», Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Институт социально-экономических исследований, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.

В результате замечания и предложения по исследуемому нормативному правовому акту в Минэкономразвития РД поступили только от Института социально-экономических исследований.

Постановлением Правительства РД № 166 утверждены:

– Порядок межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Республики Дагестан на этапе разработки и рассмотрения проектов государственно-частного партнерства (далее – Порядок № 1);

– Порядок принятия решения о реализации проекта государственно-частного партнерства (далее – Порядок № 2);

– Порядок межведомственного взаимодействия при осуществлении мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве и ведении реестра соглашений о государственно-частном партнерстве в Республике Дагестан (далее – Порядок № 3).

Результат проведения экспертизы нормативного правового акта

Проведенная Минэкономразвития РД экспертиза постановления Правительства РД № 166 выявила следующее.

1. Пунктом 15 Порядка № 1 предусмотрено, что предложение о реализации проекта может быть изменено уполномоченным органом *до дня утверждения уполномоченным органом отрицательного заключения*. Тогда как в соответствии с частью 8 статьи 9 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 224-ФЗ) предложение о реализации проекта может быть изменено уполномоченным органом *до дня утверждения заключения об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе либо неэффективности проекта и (или) об отсутствии его сравнительного преимущества*.

2. В соответствии с пунктом 2 Порядка № 2 решение о реализации проекта государственно-частного партнерства принимается Правительством Республики Дагестан при наличии заключения Агентства об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе в срок, *не превышающий 60 рабочих дней* со дня получения положительного заключения.

Однако частью 1 статьи 10 Федерального закона № 224-ФЗ предусмотрено, что решение о реализации проекта принимается органами государственной власти, органом местного самоуправления при наличии положительного заключения уполномоченного органа в срок, *не превышающий 30 дней* со дня получения положительного заключения.

В связи с этим предусмотренный пунктом 2 Порядка № 2 срок принятия решения о реализации проекта государственно-частного партнерства необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством.

3. Пунктом 8 Порядка № 2 не предусмотрен срок, в течение которого отраслевой орган принимает решение о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса. При этом частью 9 статьи 5 Федерального закона № 224-ФЗ установлено, что такое решение принимается *в течение 30 календарных дней* после истечения срока, установленного для направления иными лицами заявлений о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения.

4. В пункте 9 Порядка № 3 необходимо указать с какого времени отсчитывается срок (15 рабочих дней), в течение которого результаты мониторинга реализации соглашения о государственно-частном партнерстве и отчеты о результатах проверок исполнения частным партнером обязательств по соглашению подлежат размещению на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

5. Порядок № 3, предусматривающий межведомственное взаимодействие при осуществлении мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве и ведении реестра соглашений о государственно-частном партнерстве в Республике Дагестан, не содержит информацию о реализации пункта 8 части 2

статьи 17 Федерального закона № 224-ФЗ о представлении в определенный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти результатов мониторинга реализации соглашения, либо соглашения, заключенного на основании проведения совместного конкурса с участием субъекта Российской Федерации.

6. В целях реализации пункта 2 части 2 статьи 17 и части 3 статьи 18 Федерального закона № 224-ФЗ в постановлении Правительства РД № 166 необходимо предусмотреть порядок проведения Агентством оценки эффективности проекта муниципально-частного партнерства и определения его сравнительного преимущества проекта.

7. В соответствии с частью 7 статьи 19 Федерального закона № 224-ФЗ публичный партнер по согласованию с уполномоченным органом определяет содержание конкурсной документации, порядок размещения сообщения о проведении конкурса на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов, форму подачи заявок на участие в конкурсе, порядок предварительного отбора участников конкурса, оценки конкурсного предложения и размещения результатов конкурса. Однако исследуемый нормативный правовой акт такую информацию не содержит.

В связи с этим считаем необходимым предусмотреть включение вышеуказанных положений в постановление Правительства РД № 166.

8. Согласно пункту 8 Порядка № 3 отраслевой орган направляет в адрес уполномоченного органа отчет о ходе реализации *проекта государственно-частного партнерства*. В данном пункте необходимо предусмотреть направление отчета о ходе реализации *соглашения о государственно-частном партнёрстве*, что вытекает из содержания данного пункта.

Замечания и предложения, поступившие в ходе публичных консультаций постановления Правительства РД № 166

Институтом социально-экономических исследований письмом от 12 марта 2024 года № 008/03-24 представлены следующие замечания и предложения к постановлению Правительства РД № 166:

а) «Предусмотреть реализацию партнерских проектов не только в форме соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, но и по другим перспективным для республики формам: контракт жизненного цикла, энергосервисный контракт, соглашение о разделе продукции и т.п.».

Агентству данное замечание рекомендуется принять во внимание при разработке нормативных правовых документов в сфере государственно-частного партнерства;

б) «Согласно ст. 33 и ст. 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», соответственно, дополнить сведениями о порядке предоставления частному партнеру земельного участка и обязательствами сторон

по подготовке территории, необходимой для создания объекта соглашения и (или) осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, в том числе по подготовке проекта планировки территории и проекта межевания территории, по образованию земельного участка (земельных участков)».

Минэкономразвития РД считает данное замечание обоснованным и подлежащим учету, так как это позволит обеспечить открытость и доступность информации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в рамках реализации принципов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства, определенных статьей 4 Федерального закона № 224-ФЗ;

в) «В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнить сведениями о распределении между сторонами соглашения риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объекта соглашения, иного передаваемого публичным партнером частному партнеру по соглашению имущества, а также обязательству частного партнера по страхованию такого объекта соглашения, иного передаваемого публичным партнером частному партнеру по соглашению имущества».

Согласно пункту 11 статьи 12 Федерального закона № 224-ФЗ условия о распределении между сторонами соглашения риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объекта соглашения, иного передаваемого публичным партнером частному партнеру по соглашению имущества и обязательство частного партнера по осуществлению за свой счет страхования риска случайной гибели и (или) случайного повреждения объекта соглашения, иного передаваемого публичным партнером частному партнеру по соглашению имущества могут включаться в соглашение наряду с существенными условиями соглашения.

В связи с этим Агентству рекомендуется проработать вопрос целесообразности включения данного положения в исследуемый нормативный правовой акт Республики Дагестан либо разработки типового соглашения о государственно-частном партнерстве, включающего данную норму.

Результат рассмотрения проекта заключения о проведении экспертизы постановления Правительства РД № 166

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения экспертизы проект заключения о проведении экспертизы постановления Правительства РД № 166 письмом от 11 июля 2024 года № 03-06/02-20-4263/23 направлен в Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, Уполномоченному по защите прав предпринимателей по Республике Дагестан, некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключило Соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

В результате рассмотрения проекта заключения об экспертизе постановления Правительства РД № 166 замечаний и предложений не поступило.

Выводы

В целях устранения в постановлении Правительства РД № 166 положений, противоречащих федеральному законодательству и необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, Агентству необходимо внести в него изменения с учетом вышеуказанных замечаний Минэкономразвития РД и Института социально-экономических исследований.